

Informe de cierre de Programa: Proyectos de Investigación e Innovación Orientados a la Inclusión Social Llamado 2019

1- Características generales del llamado

El programa en su edición 2019 se propuso trabajar a partir de las demandas de conocimiento priorizadas por el Sistema Nacional Integrado de Cuidados (SNIC). Con este objetivo se trabajó durante el año 2018 con diversos equipos del SNIC procurando identificar cuáles eran sus demandas en materia de nuevo conocimiento. Estas demandas, expresadas en ejes temáticos y líneas dentro de ellos constituyeron el centro de la convocatoria a propuestas. Al igual que en ediciones anteriores, se habilitó la presentación en tema libre donde se debía identificar claramente la relevancia del problema de inclusión social en alguna temática seleccionada por los investigadores y sus contrapartes.

2.- Metodología para la detección de demandas de conocimiento del SNIC

Buscando conectar las demandas de conocimiento, en este caso por parte de la política social y de actores sociales que integran el SNIC, con las capacidades de investigación desde la UdelaR, se diseñó una estrategia metodológica en tres fases. La primera fase trabajó con los actores de la política para hacer emerger y priorizar demandas de conocimiento mediante la aplicación de un formulario electrónico de consulta y entrevistas semi estructuradas. El procesamiento de los formularios y las entrevistas resultó en un documento de trabajo en donde identificaron 4 grandes temas que fueron consensuados con los actores de la política. En la segunda fase, cada uno de esos 4 ejes fue desagregado en varias líneas temáticas de investigación que fueron presentadas en mesas de trabajo con investigadores de la UdelaR -seleccionados como especialistas- y técnicos del SNIC. En total se realizaron 4 mesas de trabajo, una por cada eje, donde participaron más de 50 investigadores, representantes del SNIC y de la Unidad Académica de CSIC. En cada una de las mesas, además de ajustar cada eje y sus líneas temáticas en función de los aportes de los investigadores, se buscó vincular dichas líneas con las capacidades de investigación de la UdelaR. Para cada una de estas mesas se elaboraron relatorías que resumen el intercambio entre los participantes. Finalmente, la tercera fase buscó incluir en este proceso la perspectiva de los actores no académicos, aquellos que integran el Consejo Consultivo de Cuidados, que son posibles contrapartes de las investigaciones que se presenten en el marco del Programa. Para recabar la perspectiva de estos actores se realizó una exposición de los ejes y líneas temáticas identificados y se tuvo un intercambio acerca de la relevancia de los aspectos seleccionados.

Los cuatro ejes y sus líneas temáticas fueron comunicados en las bases del llamado.

3.- Líneas problema priorizadas

La Tabla 1 sintetiza las demandas de conocimiento priorizada por el SNIC expresadas en 4 ejes y las líneas temáticas asociadas a cada uno de ellos.

Tabla 1: Temas y líneas temáticas priorizadas por el Sistema Nacional Integrado de Cuidados

EJES	LÍNEAS TEMÁTICAS
1).Medición integral de la dependencia y prestación servicios	Línea 1.1: Medición transversal de la dependencia en el sistema de previsión social y el sistema de salud
	Línea 1.2: Medición integrada del binomio autonomía-dependencia
	Línea 1.3: Integración de indicadores contextuales y de accesibilidad urbana en la medición de dependencia
	Línea 1.4: Proyección de la dependencia en la vejez y, a partir de ello, previsión de demanda de servicios
2). Sostenibilidad futura del SNIC y opciones de financiamiento	Línea 2.1: Modelos de prevención y protección como estrategia de sostenibilidad a futuro
	Línea 2.2: Rediseño institucional y modelos de financiamiento
	Línea 2.3: Análisis de costo, uso e impacto de licencias y otras medidas de corresponsabilidad sobre los cuidados
3). Investigación en contenidos para la formación de cuidadores	Línea 3.1: Diseño de trayectorias de formación, contenidos e institucionalización de curriculas
	Línea 3.2: Análisis de la inserción de quienes cuidan en el mercado laboral y potenciales impactos
	Línea 3.3: Análisis sobre la salud laboral de las personas que cuidan y propuestas de mejoras
4). Tecnologías asistivas, desarrollo de ayudas técnicas y accesibilidad	Línea 4.1: Diseño de ayudas técnicas y tecnologías asistivas que faciliten la autonomía de personas dependientes y el trabajo de cuidadores
	Línea 4. 2: Elaboración de desarrollos tecnológicos que fomenten el diseño universal en espacios públicos y viviendas

4.- Modalidad de presentación de proyectos y criterios de evaluación

La modalidad de presentación se estructuró en dos etapas. Una primera etapa de pre-proyecto y una segunda etapa de proyecto completo. Los pre-proyectos de investigación aprobados en la primera etapa, fueron habilitados, en una segunda etapa, a presentar proyectos completos.

4a. Criterios de evaluación de pre-proyectos

En esta etapa se consideraron los siguientes aspectos:

- i. Adecuación de los pre-proyectos a los objetivos del programa y a las líneas priorizadas por el SNIC. En el caso de propuestas en tema libre se evaluó la solidez en la justificación sobre la necesidad de nuevo conocimiento para el problema de inclusión social a abordar.
- ii. Claridad en la descripción de los objetivos y concordancia con la metodología propuesta, factibilidad en relación a los recursos humanos involucrados, materiales y equipamientos.
- iii. Adecuación del vínculo con las contrapartes y solidez de la estrategia de vinculación.
- iv. Solidez en la justificación de cómo los resultados esperados podrían implementarse para colaborar con el problema de inclusión abordado.

4b. Criterios de evaluación de proyectos

- i. Claridad de la descripción del problema a estudiar. Precisión y claridad de los objetivos, preguntas e hipótesis (si corresponde). Concordancia entre problema, objetivos, preguntas e hipótesis.
- ii. Adecuación de la estrategia de investigación y actividades específicas en relación al cumplimiento de los objetivos.
- iii. Solidez de la fundamentación de la investigación planteada.
- iv. Adecuación de los antecedentes del proyecto, con especial atención al nivel de actualización de la bibliografía.
- v. Adecuación entre la estrategia de vinculación con contrapartes y los objetivos del proyecto.
- vi. Factibilidad de los resultados esperados del proyecto y la estrategia de implementación.
- vii. Factibilidad del proyecto en relación a los recursos humanos involucrados, materiales y equipamiento disponibles y/o a adquirir, cronograma de ejecución.
- viii. Antecedentes de los investigadores del equipo del proyecto, incluyendo sus áreas de especialidad, atendiendo especialmente a la composición del equipo en el caso de propuestas referidas a problemas que requieren un abordaje multidisciplinar.

5. Subcomisión asesora del programa

La Subcomisión, designada por la CSIC, estuvo integrada por: Gregory Randall, Mónica Maronna, Alejandra López, Javier Taks y Judith Sutz. En la evaluación de los pre-proyectos, también fue integrada por asesores externos a la UdelaR con experiencia en las temáticas priorizadas en esta edición del Programa: Renata Scaglione (Directora de Planificación y Seguimiento - Secretaría Nacional de Cuidados) y Miguel Fernández Galeano (Administración de los Servicios de Salud del Estado).

Los integrantes de la Subcomisión tuvieron acceso a la totalidad de la información presentada por los pre-proyectos y proyectos (entre otros: texto de la propuesta, Cvs de responsables y demás integrantes del equipo de trabajo, estructura de financiamiento solicitada, documentos anexos).

6. Presentación y evaluación de pre-proyectos

El plazo para la presentación a pre-proyectos culminó el 7 de mayo de 2019 a la hora 23:59. Las presentaciones se realizaron exclusivamente a través de un formulario web diseñado a tales efectos. Al cierre del llamado, se presentaron un total de cuarenta y tres (43) pre-proyectos. La distribución por áreas de los 43 pre-proyectos se detalla en la Tabla 2.

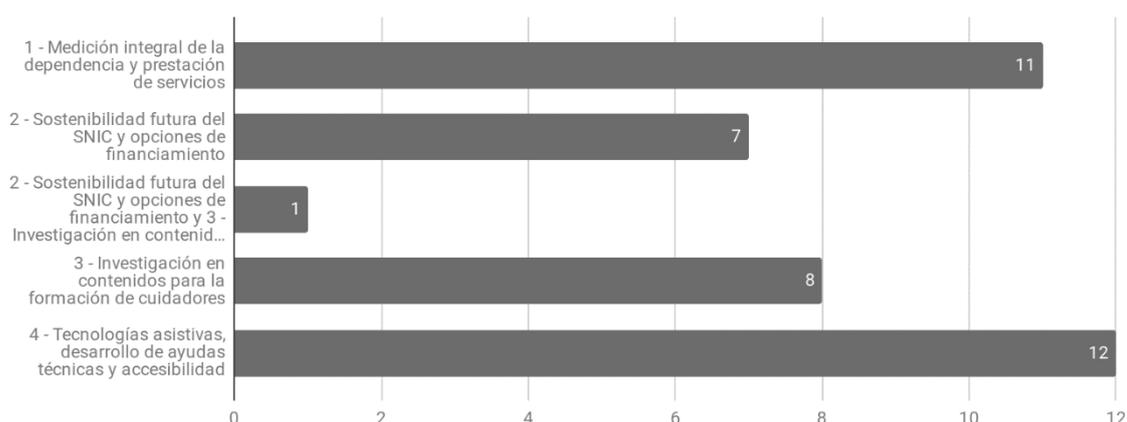
Tabla 2: Pre-Proyectos presentados según área cognitiva

Área	Pre-Proyectos
Básica	1
Salud	19
Social	14
Tecnológica	8
Total	43

Treinta y nueve (39) pre-proyectos se presentaron bajo alguno de los temas y líneas priorizadas por el SNIC, constituyendo más del 90% de la demanda. Se destaca que los cuatro ejes priorizados por el SNIC recibieron propuestas. Por otra parte, cuatro (4) pre-proyectos lo hicieron en la categoría "Tema Libre".

La Gráfica 1 detalla la distribución de los pre-proyectos según los 4 ejes temáticos priorizados por el SNIC.

Gráfica 1: Distribución temas SNIC



En el chequeo administrativo se detectó que uno de los pre-proyectos no cumplía con las bases del llamado, por presentar el formulario web incompleto, y no pasó a la etapa de evaluación.

Durante el proceso de evaluación se consideró que treinta y dos (32) pre-proyectos cumplían satisfactoriamente con los criterios de evaluación y se sugirió su pasaje a la etapa de proyecto completo.

La comunicación de las evaluaciones se realizó el día 07 de junio de 2019. En cada caso la Subcomisión realizó recomendaciones a ser incorporadas en la formulación de los proyectos completos, que se recibieron hasta el día 05 de agosto de 2019.

7. Presentación y evaluación de proyectos

Al cierre del llamado, se presentaron un total de 31 proyectos completos. Se destaca una mayor concentración de los proyectos en el área social, seguida del área salud. A su vez, es interesante observar el número de proyectos que se presentaron en el área tecnológica, registrando un aumento con respecto a ediciones anteriores (Tabla 3). Tres proyectos se presentaron en temática libre, uno en cada una de las áreas básica, salud y social. Los restantes 28 proyectos se presentaron bajo alguno de los temas y líneas priorizadas por el SNIC, en los cuatro ejes (Tabla 4).

Tabla 3: Proyectos presentados según área cognitiva

Área	Proyectos
Básica	1
Salud	10
Social	13
Tecnológica	7
Total	31

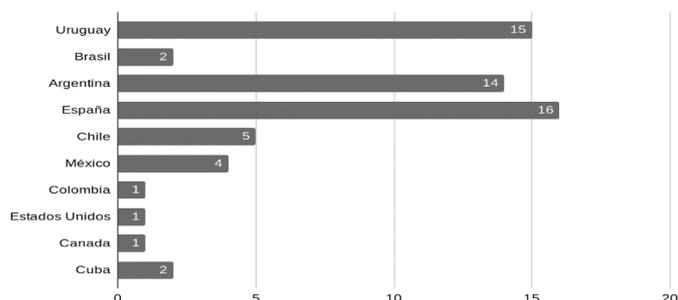
Tabla 4: Distribución temas SNIC

	Nº Proyectos
[1 - Medición integral de la dependencia y prestación de servicios]	7
[2 - Sostenibilidad futura del SNIC y opciones de financiamiento]	4
[2 - Sostenibilidad futura del SNIC y opciones de financiamiento] [3 - Investigación en contenidos para la formación de cuidadores]	1
[3 - Investigación en contenidos para la formación de cuidadores]	6
[4 - Tecnologías asistivas, desarrollo de ayudas técnicas y accesibilidad]	10
Total	28

Los proyectos fueron presentados por docentes de 14 servicios según indica la tabla 7 del anexo. En total los proyectos se vincularon con 46 contrapartes en instituciones y organizaciones gubernamentales, sociales y del sistema productivo. La tabla 8 del anexo detalla la lista de organizaciones y la cantidad de veces que aparecen como contraparte en el total de proyectos.

El proceso de evaluación en esta etapa implicó el envío de los proyectos a evaluadores externos a la subcomisión. Las evaluaciones involucraron un total de 60 especialistas internacionales y nacionales en el área del proyecto. La distribución del país de residencia de los evaluadores se detalla en la gráfica 2.

Gráfica 2: País de residencia de los evaluadores externos*



*Algunos evaluadores evaluaron más de un proyecto.

Asimismo, se realizaron entrevistas con todas las contrapartes de los proyectos con el objetivo de ampliar la información sobre la vinculación de las mismas con los investigadores de los equipos, sus expectativas respecto a los resultados esperados y sus planes futuros para utilizar estos resultados.

A partir de las evaluaciones externas y las entrevistas con contrapartes la subcomisión se formó una opinión sobre cada proyecto y efectuó una cuidadosa comparación entre éstos. Como resultado de ese análisis y teniendo en cuenta los recursos disponibles, recomienda la financiación de 16 proyectos. De éstos, 13 se inscriben en alguno de los 4 ejes priorizados por el SNIC y 3 corresponden a tema libre. Cabe señalar que, además de estos 16 proyectos excelentes y muy buenos, hay otros que hubiese valido la pena apoyar; lamentablemente, la previsión presupuestal excluye la posibilidad financiarlos.

Tabla 5: Distribución de proyectos seleccionados según las líneas SNIC o Tema libre.

	Nº Proyect.
[1 - Medición integral de la dependencia y prestación de servicios]	4
[2 - Sostenibilidad futura del SNIC y opciones de financiamiento]	3
[2 - Sostenibilidad futura del SNIC y opciones de financiamiento] [3 - Investigación en contenidos para la formación de cuidadores]	1
[3 - Investigación en contenidos para la formación de cuidadores]	1
[4 - Tecnologías asistivas, desarrollo de ayudas técnicas y accesibilidad]	4
[Tema libre]	3
Total	16

Tabla 6: Distribución por servicios de los responsables de los proyectos seleccionados*

	Frecuencia
Centro Universitario del Litoral Norte: Paysandú y Salto	1
Escuela Universitaria de Tecnología Médica	1
Facultad de Arquitectura, Diseño y Urbanismo	4
Facultad de Ciencias	1
Facultad de Ciencias Económicas y Administración	3
Facultad de Ciencias Sociales	4
Facultad de Enfermería	1
Facultad de Ingeniería	2
Facultad de Medicina	3
Facultad de Psicología	4
Instituto de Higiene	1
Total	25

* Cada proyecto puede involucrar hasta dos servicios.

Lista de proyectos que se sugiere financiar

Proyecto	Área	EJE	Responsable 1		Servicio Resp. 1	Responsable 2		Servicio Resp. 2
SISTEMA DE CUIDADOS EN EL MEDIO RURAL: GÉNERO E INCLUSIÓN LABORAL	Social	1	Paola	Mascheroni	Facultad de Ciencias Sociales			
Control de plomo etapa III: Validación de nanotecnologías y transferencia tecnológica a las autoridades competentes	Básica	Tema Libre	Eduardo Daniel	Méndez Morales	Facultad de Ciencias			
Estudio empírico de la validez convergente entre la Guía Nacional para la Vigilancia del Niño y la Niña menores a 5 años y el Inventario de Desarrollo Infantil versión 4 y 5 años	Salud	Tema Libre	María Mercedes	Peréz Roca	Facultad de Medicina	Maite	Liz	Facultad de Psicología
Efectos de un Programa de Intervención Integral Gerontopsicomotriz en domicilio centrado en la diada persona mayor con demencia y su cuidador familiar.	Salud	2 y 3	SOLEDAD	VAZQUEZ CARAMBULLA	Facultad de Medicina	Ana	Kmaid	Facultad de Medicina
Estudio de los factores psicosociales y ergonómicos en las nuevas modalidades de servicios para la primera infancia del Sistema Nacional Integrado de Cuidados: del cuidador a la prevención y promoción de salud de las trabajadoras.	Salud	3	Gabriela	Etchebehere	Facultad de Psicología	Dario	De León	Facultad de Psicología

Desarrollo urbano y prevención de la violencia	Social	Tema Libre	Clara	Musto	Facultad de Ciencias Sociales			
Caracterización y proyección de la población en situación de dependencia en Uruguay	Social	1	Julia	Córdoba	Facultad de Psicología	Maira	Colacce	Facultad de Ciencias Económicas y Administración
"Integrar la trama local del cuidado al Plan Nacional de Cuidados: activos territoriales y perspectiva de actores locales"	Social	2	Pablo	Hein Picó	Facultad de Ciencias Sociales	Rodolfo	Levin	Instituto de Higiene
Hacia una mejor calidad de vida: desarrollo y adaptaciones de tecnologías para control de incontinencia fecal y urinaria en poblaciones con lesiones de medula espinal	Tecnológica	4	Leonardo	Barboni	Facultad de Ingeniería			
Por el derecho a la ciudad de niños y niñas. Prácticas de co-diseño y gestión colaborativa para el cuidado de la infancia en el espacio público.	Tecnológica	4	Rosita Graciela	De Lisi Giulio	Facultad de Arquitectura, Diseño y Urbanismo	Adriana Emilia	Goñi Mazzitelli	Facultad de Arquitectura, Diseño y Urbanismo
Diseño de un dispositivo para fomentar la continuidad de la marcha en pacientes con Parkinson	Tecnológica	4	María	Pascale Pereyra	Facultad de Arquitectura, Diseño y Urbanismo			
Sistema Nacional Integrado de Cuidados: cobertura y financiamiento	Social	2	Juan Marcelo	Perera Morlán	Facultad de Ciencias Económicas y Administración			
Guía de recomendación como herramienta para el diseño de indumentaria que cumpliendo los principios de diseño universal atienda a personas en situación de discapacidad.	Social	4	Rita	Soria	Facultad de Arquitectura, Diseño y Urbanismo	Daniela	Dodera	Facultad de Arquitectura, Diseño y Urbanismo
Licencias para el cuidado de los recién nacidos en Uruguay: aportes a la política pública.	Social	2	Cecilia	Parada Larre Borges	Facultad de Ciencias Económicas y Administración	María Soledad	Salvador Alonso	Facultad de Ciencias Sociales
Aspectos éticos involucrados en la relación de cuidados en las personas adultas mayores con dependencia severa y sus asistentes personales en el marco de Sistema Nacional Integrado de Cuidados (SNIC).	Salud	1	Claudia Rosario	Morosi Manrique	Facultad de Enfermería	Carmen	Tornaría	
LUPUS-Uy: geoepidemiología, manifestaciones clínicas y nivel de dependencia de pacientes con lupus eritematoso sistémico en Uruguay.	Salud	1	Ernesto	Cairolí	Facultad de Medicina			

ANEXO

Tabla 7: Servicios de los responsables de los Proyectos presentados *

	Frecuencia
Centro Universitario del Litoral Norte: Paysandú y Salto	3
Escuela Universitaria de Tecnología Médica	1
Facultad de Arquitectura, Diseño y Urbanismo	9
Facultad de Ciencias	1
Facultad de Ciencias Económicas y Administración	3
Facultad de Ciencias Sociales	7
Facultad de Enfermería	2
Facultad de Ingeniería	4
Facultad de Medicina	5
Facultad de Psicología	6
Hospital de Clínicas	2
Instituto de Higiene	2
Instituto Superior de Educación Física	1
Organismos dependientes de Oficinas Centrales	1
Total	47

* Cada proyecto puede involucrar hasta dos servicios.

Tabla 8: Contrapartes de los proyectos presentados *

	Frecuencia
AdeLUr Asociación de Lupus Uruguay	1
Asociación Uruguaya De Alzheimer y Similares (Audas)	1
Asociación Uruguaya de Parkinson	1
Asociación Uruguaya de Protección a la Infancia (AUPI)	1
Banco de Previsión Social (BPS)	2
Comisión Nacional de Fomento Rural	1
Consejo de Educación Inicial y Primaria	1
Cooperativa De Cuidados y Salud Integral Caminos	1
Cottolengo Don Orión Femenino	1
Cottolengo Don Orión Masculino	1
Dirección Nacional de Gestión Territorial – MIDES	1

Dirección Uruguay Crece Contigo / MIDES	2
División Universitaria de la Salud (DUS)	1
EPA (Espacio Por la Accesibilidad)	1
Escuela 200 (especializada en niños con discapacidad motriz)	1
Espacio CANDI (discapacidad motriz)	2
Federación de Funcionarios de Salud Publica (FFSP)	1
Federación Uruguaya de Asociaciones de Padres de personas con discapacidad intelectual (FUAP)	2
Fundación Plenario de Mujeres del Uruguay (PLEMUU)	1
Hospital de Clínicas "Dr. Manuel Quintela" Centro de Nefrología	1
Hospital Maciel - Hemodiálisis Crónicos	1
Inmayores	2
Instituto Crandon	1
Instituto de la Niñez y la Adolescencia	1
Instituto Nacional de Empleo y Formación Profesional (INEFOP)	1
Instituto Nacional de Reumatología	1
Intendencia de Montevideo, Departamento de Desarrollo Urbano	1
Oficina Territorial Río Negro - MIDES	1
Ministerio de Educación y Cultura	2
Ministerio de Ganadería, Agricultura y Pesca	1
Ministerio de Industria y Energía	1
Ministerio de Salud Pública	1
Movimiento de Vida Independiente	1
Movimiento Nacional de Usuarios de la Salud Pública y Privada MNUSPP	1
Municipio A Montevideo	2
Municipio B Montevideo	1
Organización de Nacional de Asociación de Jubilados y Pensionistas del Uruguay (ONAJPU)	1
Organización de Usuarios de Salud del Cerro	1
PIT-CNT	2
PRONADIS	5
Red de adultos mayores de Salto	1
Red de adultos mayores Municipio B	1
Red de Grupos de Mujeres Rurales del Uruguay	1
Red Pro Cuidados	4
Secretaría Nacional de Cuidados - MIDES	12
Union Nacional de Ciegos del Uruguay	1
Total	72

*Cada proyecto puede involucrar más de una contraparte.